

I Seminario Proyecto UNAJ - Mincyt -
Academia China de Ciencias Sociales.

Inversión China en América Latina y Desarrollo con Inclusión

El rol de China en el desarrollo
latinoamericano

Dafne Esteso. UBA - ADEBAC

A mí me gustaría hacer foco en cuestiones prácticas y concretas de lo que viene siendo el vínculo bilateral entre Argentina y China, voy a salir de Latinoamérica y me voy a concentrar un poco en nuestro país. Después de que viví dos años en China, primero con Gonzalo Tordini decidimos fundar ADEBAC (Asociación de Ex Becarios Argentina-China) que existe desde 2017, con la intención de continuar el diálogo, el puente académico y fomentar a China como destino de estudio para ver lo que está pasando en China con tus propios ojos que, en términos de desarrollo, es espectacular.

Cuando volví de China, aparte de fundar la Asociación, empecé a trabajar en un área del Estado que negocia los préstamos con China para obras de infraestructura que es un área técnica, que negocian los acuerdos de financiamiento con China. No estoy acá hablando como funcionaria, si no como testigo de lo que es negociar con los chinos, donde aparecen las entidades bancarias chinas, las empresas chinas que después son las que ejecutan las obras y que tienen que interactuar, en muchos casos, con empresas locales o, también, con los agentes del Estado a nivel nacional provincial y municipal, y eso es complejo. Porque pareciera que China viene con la billetera y es súper atractivo, pero los chinos no saben tanto de nosotros, tampoco somos tan importantes. En definitiva, nuestro país representa solo un 3% de sus importaciones.

En los últimos años, en términos de lo que es la relación bilateral, se ha ido ordenando normativa y jurídicamente. Argentina y China tienen 50 años de relaciones diplomáticas, este año se celebran los 50 años de amistad y cooperación entre ambos países. Pero, efectivamente, el reimpulso empezó en 2004; cuando Argentina y China sellan la Asociación Estratégica donde dicen que van a colaborar política y económicamente fomentando el comercio y las inversiones. Políticamente quiere decir que vamos a reconocer efectivamente a una sola China

y China apoya a la Argentina en lo que es la causa Malvinas, eso es muy importante. En ese momento, el actual presidente era Jefe de Gabinete de ministros y ahí se empezó a hacer más densa la relación; ver qué capitales chinos podían llegar y nosotros qué podíamos aportar.

Esta etapa de la llegada de capital chino a nuestro país coincide con lo que algunos autores de los que estudiaron el concepto de desarrollo y lo que es la tercera modernización. La primera modernización china es la del Maoísmo; la llegada del Maoísmo al poder, del Partido Comunista, la salida de esa China agraria. La segunda es la del *Dengdismo*, la del inicio del proceso de Reforma y Apertura a fines de los '70 que, en sus directrices básicas, sigue vigente hoy. Y la tercera modernización es la del *Xiísmo*, que es la de la salida del capital chino y que acá llega con el lanzamiento en el 2013 de la iniciativa de la Franja y la Ruta.

En 2014 el presidente chino, Xi Jinping, hace una gira por Latinoamérica donde sella con muchos países la Asociación Estratégica Integral; es decir, se complejiza, se profundiza. A lo político y lo comercial, le vamos a sumar muchas áreas: la nuclear, la defensa, la de pensar en qué podemos hacer en el área de servicios, transferencia de tecnología, todo esto pensado en los términos de cómo la diplomacia china dice que se va a relacionar en particular con Argentina, pero con Latinoamérica en general. Ellos escriben los Libros Blancos, proponen este tipo de relacionamiento en este diálogo y ahí se firman, efectivamente, además de la Asociación Estratégica, una gran cantidad de tratados. Ese año, también se firman los dos acuerdos de financiamiento soberano país-país más importantes que tiene Argentina con China, en términos de cantidad de dinero que son las Represas del Sur y el proyecto de Rehabilitación del Ferrocarril Belgrano Cargas, proyectos que todavía se encuentran en ejecución.

Entonces, es el momento de la salida del capital chino; el gobierno chino necesita que la banca de desarrollo, el CDB, (China Development Bank) y el Exim Bank (The Export-Import Bank of China), que financien a las empresas chinas. Para eso se crea un marco normativo con estos países, con la Asociación Estratégica Integral y con otros acuerdos para que puedan financiar a las propias empresas chinas y vengán acá y hagan las obras con capital chino. Ellos necesitan nuestros recursos, se habla de la seguridad alimentaria; una vasta población, una clase media en ascenso que tiene cada vez más contacto con el exterior y cada vez se vuelve más sofisticada. Entonces, en términos no solo de lo que es infraestructura para el desarrollo, sino para el fomento de las exportaciones nuestras, hay una ventana de oportunidad enorme para salir de los cinco productos básicos que exportamos, se puede diversificar la canasta exportadora.

Insisto con este marco normativo, entonces; dónde hay un diálogo, hay una necesidad china, una propuesta, y la Argentina con su legislación va a ir complementándose. Hablo de la legislación porque en el 2014 cuando se firma la Asociación Estratégica Integral y se firmó el Convenio Marco para inversión en infraestructura con china, que es un marco normativo entre los dos países que le va a dar prioridad a las empresas chinas para que se construyan obras de infraestructura a cambio de tener acceso a créditos con estos bancos chinos, de política china que fomentan el desarrollo a tasas y plazos bastante convenientes y a esquemas de repago. Por ejemplo, para los proyectos de energía hay esquemas de repago muy interesantes, porque implican que se repaga con la energía que se vende en el mercado y con eso se paga el préstamo. Pero después esto tiene muchas cuestiones que van atravesando; que es el desconocimiento mutuo de lo que es la legislación interna. Porque luego, ambos Estados firman las alianzas y crean acuerdos marcos, pero después en el día a día hay que ir al intercambio un poco más llano y hay mucho desconocimiento idiomático. En general, los chinos que vienen acá en las

empresas son chinos que estudiaron el idioma español, pero no necesariamente están formados en abogacía, o ingeniería y toparse con eso es una traba al principio.

También está la cuestión de escala de los proyectos, hay proyectos como el caso de las Represas y el Belgrano Cargas, que son muy grandes, se han ido retrasando esas obras, pero se siguen ejecutando. Pero, la obra pública Argentina también tiene sus cuestiones, los chinos no entienden que un sindicato corta una ruta y la segmentación institucional nuestra a ellos les cuesta mucho. ellos tienen un esquema muy centralizado y acá no es tan así.

El siguiente estadio desde la profundización de la relación bilateral fue la que sucedió en el marco del viaje del presidente Alberto Fernández a China, donde se firmó el memorándum para adherir a la iniciativa de la Franja y la Ruta, que implica un desafío también. Con todo lo que se habló hoy en esta fructífera jornada ¿Qué implica eso, qué cambio? Cuando Manuel Gonzalo hablaba de la adhesión de que Argentina se incorpore al BRICS, yo pensaba lo mismo en relación al BRI, a la Franja ¿Por qué no lo hablamos antes con Brasil, con México, con Colombia? Estoy convencida que, si un empresario chino ve en el “Checklist”, que Argentina está dentro del BRICS, cambia su percepción.

Toda la batería de proyectos que, dentro del marco de este acuerdo, que se firmó en 2014, se incluyeron para la contratación de empresas, que después pueden generar UTEs (Unidades Transitorias de Empresas con Empresas Locales) para conseguir un financiamiento accesible, quedó toda una lista de proyectos en el marco del diálogo de ese acuerdo. También en ese diálogo se propuso y quedó establecida la necesidad de fomentar y diversificar la gran cantidad de exportaciones para que no quede reducida a los pocos productos que tenemos, y está bien que así sea, pero hay que diversificarlo. Porque, además, del otro lado hay una clase

media china en ascenso que también demanda, no solo que sus cerdos estén bien alimentados, sino que también se quiere tomar un buen vino.